|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1к приказу Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзораот 14.05.2018 г. № 57 |

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований**

**Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора**

**на 2018 - 2020 годы**

**I. Цели и задачи проведения профилактической работы**

**в рамках федерального государственного надзора**

**в области использования атомной энергии**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.

**II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)

Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Курской области (только в части надзора и контроля на Курской АЭС, Курской АЭС-2), Ленинградской области, Мурманской области (за исключением Кольской АЭС), Новгородской области, Псковской области, Смоленской области (только в части надзора и контроля на Смоленской АЭС и Смоленской АЭС-2, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа.

Под надзором Управления находится более 700 организаций, из которых особо опасными ядерными объектами являются атомные станции (12 эксплуатируемых блоков и 3 сооружаемых, 5 хранилищ свежего и отработанного ядерного топлива и радиоактивных отходов), исследовательские ядерные установки (3 исследовательских ядерных реактора, 1 критический стенд), суда и другие плавсредства с ядерными установками (более 20 ледоколов и судов атомного технологического обслуживания как эксплуатируемых, так и сооружаемых; 11 морских судов, транспортирующих радиоактивные материалы; более 600 стационарных радиационных источников, расположенных как на ядерных объектах, так и в организациях промышленности, медицины, науки и пр.

Наиболее крупные особо опасные объекты, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Ленинградская АЭС, Курская АЭС, Смоленская АЭС, Федеральное государственное унитарное предприятие атомного флота, ФГУП «Крыловский государственный научный центр", АО "Санкт-Петербургский "ИЗОТОП", АО "Радиевый институт имени В.Г.Хлопина".

2. Статистические показатели подконтрольной среды.

В отчетном периоде Управление продолжало работу по государственному регулированию безопасности при использовании атомной энергии. В целом состояние безопасности на поднадзорных Управлению объектах удовлетворительное.

За 12 месяцев 2017 года Управлением проведено 1919 инспекций, в том числе по следующим направлениям надзора: атомные станции - 1353, предприятия топливного цикла - 29, проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 58, учет и контроль ядерных материалов - 20, учет и контроль радиоактивных веществ - 25, исследовательские ядерные установки - 30, установки судов - 184, физическая защита ядерных материалов - 39, физическая защита радиоактивных веществ - 23, радиационно опасные объекты - 158. Из общего количества проведенных проверок в рамках постоянного надзора на объектах использования атомной энергии проверено: атомные станции - 1301, предприятия топливного цикла - 21, учет и контроль ядерных материалов - 20, учет и контроль радиоактивных веществ - 25, исследовательские ядерные установки - 25, установки судов – 174, физическая защита ядерных материалов - 31, физическая защита радиоактивных веществ - 23, радиационно опасные объекты - 8.

При проведении инспекций выявлены нарушения обязательных требований по следующим направлениям надзора: атомные станции - 491, проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 15, предприятия топливного цикла - 27, учет и контроль ядерных материалов - 5, учет и контроль радиоактивных веществ - 40, исследовательские ядерные установки - 8, установки судов – 18, физическая защита ядерных материалов - 10, физическая защита радиоактивных веществ - 26, радиационно опасные объекты - 96.

Аварий, связанных с нарушением ядерной, радиационной и технической безопасности не зафиксировано. Вместе с тем, зарегистрировано 29 происшествий по следующим направлениям надзора: атомные станции - 14, установки судов - 12, радиационно опасные объекты - 3.

Анализ результатов надзорной деятельности продолжает показывать, что основной причиной выявленных нарушений норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий остается недостаточно высокая культура безопасности. Преимущественно это выражается в низком качестве контроля (его отсутствии, либо недостаточности) за проведением работ, выполнением УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций. Наряду с вышеуказанными причинами отдельные нарушения являются следствием недостатков процедур по оформлению или разработке документации, недостаточности проработки требований нормативных документов.

Наличие самого факта проведения проверок способствует не только выявлению, но и устранению отдельных замечаний и нарушений в процессе проведения проверок.

В 2017 году применены административные наказания к 28 должностным и 21 юридическим лицам в виде штрафов на сумму 4763 тыс. руб.

3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

3.1. В 2017 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при этом проводился анализ причин и условий возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, предлагались возможные мероприятиями по их устранению.

3.2. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством:

проведения публичных обсуждений с поднадзорными Управлению организациями. За 2017 год проведено 2 публичных обсуждения (12.10.2017г. и 22.11.2017 г.), на которых выступали с докладами по правоприменительной практике должностные лица Управления;

 размещения на официальном сайте Управления <http://se-nrs.gosnadzor.ru>(далее – сайт Управления)Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

3.3. В Управлении проводится работа по реализации требований пп. 4 ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» с 2017 года внедрена практика вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.4. Должностные лица Управления регулярно участвуют в публичных мероприятиях, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами и иными организациями.

3.5. В связи с отсутствием финансирования в Управлении не проводились обучающие семинары и конференции, а также разъяснительная работа в средствах массовой информации.

4. Описание ключевых рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы:

4.1. В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии главной функцией федерального государственного надзора является **надзорная функция.** Учитывая что, осуществление профилактической деятельности требует определенных навыков, значительных трудозатрат и систематической (не эпизодической) работы, подобное совмещение основной надзорной и профилактической деятельности не позволит обеспечить должную эффективность и результативность профилактических мероприятий.

4.2. Отсутствие общей системы обучения инспекторского состава при переходе от традиционных методов надзорной деятельности к предупредительно-профилактической работе негативно повлияет на качество проведения профилактических мероприятий.

4.3. Наличие неоднозначных трактовок обязательных требований (иное толкование содержания обязательных требований органами прокуратуры) может привести к обесцениванию деятельности по разъяснению положений законодательства и обязательных требований как элементов профилактической работы.

4.4. Отсутствие информации о финансировании, предусмотренном Ростехнадзором на реализацию этой Программы.

4.5. Значительное увеличение нагрузки на инспекторский состав межрегиональных территориальных органов Ростехнадзора без должного стимулирования, низкий уровень зарплаты работников (существенно ниже работников поднадзорных организаций) неизбежно приведет к формализации должностных обязанностей.

4.6. «Старение» инспекторского состава Управления и как следствие сокращение численности работников, которое ведет к совмещению обязанностей и дополнительному повышению нагрузки на работников Управления.

**III. Цели, задачи и принципы проведения**

**профилактических мероприятий**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

- планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в области использования атомной энергии;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы с подконтрольными субъектами.

Сроки реализации Программы: 2018-2020 годы.

Первый этап включает в себя:

- налаживание контактов с поднадзорными субъектами;

- аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды;

- организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований;

- доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

**IV. План-график реализации Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований**

План-график профилактических мероприятий Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по предупреждению нарушений обязательных требований на 2018 год утвержден приказом Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзораот 14.05.2018 г. № 57 (приложение № 2 ).

**V. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Провести оценку потребности в кадровых, материальных и иных ресурсах на данной стадии не представляется возможным, т.к. она зависит от интенсивности профилактических мероприятий, включенных в План – график (приложение № 2).

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ФИО, должность | Контактные телефоны | Адрес электронной почты |
| Рабочий | IP-телефон |
| Луковников Сергей Владимирович, заместитель руководителя Управления | 643-60-91 | 6091 | sv.lukovnikov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Савелов Виктор Дмитриевич,заместитель руководителя Управления | 643-60-92 | 6092 | vd.savelov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Полин Александр Витальевич, заместитель руководителя Управления | 643-60-93 | 6093 | av.polin@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Титова Галина Николаевна, начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования, отчетности и информатизации | 643-55-64 | 1091 | gn.titova@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Коптевцова Ольга Сергеевна, начальник отдела государственной службы, кадров, спецработы, правового и документационного обеспечения | 643-60-17 | 1071 | os.koptevtsova@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Рудницкий Игорь Олегович, начальник отдела надзора за соблюдением требований ФНП при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования ЯУ, РИ, ПХЯМ и РВ, хранилищ РАО | 643-55-86 | 1041 | aa.shabalin@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Соколов Игорь Владимирович, начальник отдела по надзору за технической безопасностью и сооружением объектов использования атомной энергии | 692-24-98 |  | iv.sokolov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Мацука Эдуард Федорович, начальник отдела по надзору за технической безопасностью и сооружением объектов использования атомной энергии | 697-34-17 |  | ov.dedova@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Мамихин Михаил Валентинович, начальник отдела инспекций сооружения Курской АЭС-2 | 31 316-01 |  | mv.mamikhin@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Алексеева Евгения Михайловна, начальник отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью АЭС | 692-13-14 |  | em.alekseeva@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Латыпов Равиль Ханифович, начальник отдела инспекций ядерной и радиационной безопасности на Ленинградской АЭС | 695-33-16факс: 695-54-85 |  | av.ushakov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Зуйкин Николай Иванович, начальник отдела инспекций ядерной и радиационной безопасности на Смоленской АЭС | 537-13-53 |  | ni.zuykin@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Кудрявцев Михаил Васильевич, и.о. начальника отдела инспекций ядерной и радиационной безопасности на Курской АЭС | 315-33-36 |  | mv.kudryavtsev@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Мезь Сергей Иванович, начальник отдела по надзору за ЯРБ атомных судов, исследовательских реакторов и установок | 643-55-97 | 1051 | si.mez@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Беликов Александр Анатольевич, начальник отдела инспекций ЯРБ при эксплуатации и ремонте атомных судов и судов АТО | 255-33-80 |  | aa.belikov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Бочкарев Николай Николаевич, начальник отдела по надзору за радиационно опасными объектами | 643-60-76 | 1031 | nn.bochkarev@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Джавадов Вадим Арифович, начальник Территориального отдела инспекций за радиационно опасными объектами | 643-60-53 | 1311 | va.dzhavadov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Асадулина Ольга Васильевна, начальник Архангельско-Ненецкого отдела инспекций за радиационно опасными объектами | 458-72-82 |  | ov.asadulina@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Иванов Владислав Михайлович, начальник Коми-Вологодского отдела инспекций за радиационно опасными объектами | 224-44-61 |  | vm.ivanov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Устинов Виталий Иванович, начальник Мурманского отдела инспекций за радиационно опасными объектами | 245-29-15 |  | vi.ustinov@se-nrs.gosnadzor.ru |
| Сыромятников Григорий Сергеевич, начальник отдела по надзору за учетом, контролем и физической защитой ЯМ и установок | 643-55-96 | 1021 | gs.syromyatnikov@se-nrs.gosnadzor.ru |

**VII. Механизм оценки эффективности и результативности**

**профилактических мероприятий**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований при проведении публичных слушаний или семинаров. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и при необходимости - после ее реализации.